联合国 S/PV.8652



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六五二次会议

2019年10月30日星期三下午3时40分举行

纽约

主席:	潘多尔夫人	(南非)
	比利时	贝克斯廷 •德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯・亚布拉先生
	赤道几内亚	埃索诺・姆本戈诺先生
	法国	德里维埃先生
	德国	里查兹先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	杜瓦伊桑先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	贾尼亚克女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克莱先生
	美利坚合众国	克拉夫特先生

议程项目

布隆迪局势

秘书长关于布隆迪局势的报告(S/2019/837)

19-34094 (C)







下午3时40分开会。

通过议程

议程通过。

布隆迪局势

秘书长关于布隆迪局势的报告（S/2019/837）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请布隆迪代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生和担任建设和平委员会布隆迪小组主席的瑞士常驻联合国代表于尔格·劳贝尔先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/837，其中载有秘书长关于布隆迪局势的报告。

我现在请卡凡多先生发言。

卡凡多先生（*以法语发言*）：主席女士，我欢迎你给我这个机会，在安全理事会审议秘书长关于布隆迪局势的报告（S/2019/837）时向安理会通报情况。主席女士，我谨首先就贵国担任10月份安全理事会主席向你表示祝贺，并向安理会其他成员致以问候。

今天的通报将介绍这份题为“秘书长关于布隆迪局势的报告”的文件。该文件是10月24日印发的，已提交安理会审议。我的通报第一部分涉及一些从该报告得出的看法。第二部分将介绍我在推动布隆迪人之间对话方面所做工作的最新情况。在第三部分，我将就联合国在布隆迪境内保持存在的必要性提出一些建议。

关于从报告中得出的看法，我谨指出，从许多方面看，布隆迪局势仍然紧张。在本报告所述期间，可以看到，政治不容忍加剧，公民和政治自由受到的威胁日趋严重。幸运的是，政府采取了应对措施，建立了一个政治对话框架，将各政党、地方行政人员和安全部队代表汇集在一起。这一举措应该得到鼓励和支持，同样应该得到鼓励和支持的是，8月18日在穆因加谋杀一名争取自由全国大会党成员的四名凶手被判处无期徒刑，尊重阿鲁沙协定及恢复法治全国委员会与政府正在讨论流亡政治领袖回国问题。

第二点看法与选举进程有关。如安理会成员所知，选举进程由全国独立选举委员会管理。希望这一进程将是透明的。众所周知，组织不善而竞争又激烈的选举总是会引发冲突。

第三点看法涉及社会经济状况。社会经济状况继续恶化，这一点无需深入分析。

第四点看法侧重于安全局势。必须承认，尽管各地据报依然存在虐待和其他侵犯人权行为，但全国各地的安全局势有所改善。无论如何，应该鼓励政府履行其义务，不惜一切代价保障所有公民的安全，并制止有罪不罚现象。

第五点——也是最后一点——意见与人道主义局势有关。这也依然是一个令人关切的问题。然而，我们必须欢迎数以千计的难民自愿返回布隆迪，同时确保他们是在有尊严的情况下回返并重新融入社会的。

东非共同体主持的布隆迪人内部对话在启动四年后仍未举行，原因无疑是各方缺乏政治意愿，必须说，还有次区域国家缺乏坚定的承诺。但是，对话本会使布隆迪未来成为新的包容各方的国家，由此避免我们过去见过的怀疑和持续羁绊。

但是，2月1日在阿鲁沙举行的东非共同体国家元首首脑会议第二十届常会决定，调解人将进行更多磋商，以便召集和完成该对话。不幸的是，没有发生任何变化。

鉴于这种不确定性，我再次与该地区领导人、首先是调解人约韦里·穆塞韦尼进行磋商，8月23日他在乌干达的官邸与我会面。在我们的谈话中，他

向我明确申明，他愿意与东非共同体主席卡加梅总统和该地区其它国家的元首一道继续调解，但是他也请求联合国继续提供关键的支持。

在完成近期这些步骤之后，现在到了结束我布隆迪问题特使的任务的合适时候了。事实上，6月份我就曾通知秘书长我打算卸任。但是，原定于7月19日的我与调解人的会面最终于8月份进行，打消了我正式宣布该决定的念头。今天，我确认该决定。

我可以说，尽管我们未能完成布隆迪的对话进程，但是，联合国的作用完全不是无关紧要的。我们无可争议地帮助提高了地区领导人的认识，即：布隆迪的稳定是整个该地区全面和平的一个关键要求。

说完我刚才提出的这点重要意见，即：联合国继续致力于布隆迪，请允许我简要描述根据赋予我的授权所开展的主要活动，以示交待。

自2017年5月5日被秘书长任命为布隆迪问题特使以来，我一直不遗余力地提供协助，帮助该地区完成布隆迪人内部对话进程。在这方面，我曾多次访问该地区，与主要领导人、包括调解人和协调人以及布隆迪各利益攸关方进行协商。

我还多次与非洲联盟领导层会面，以提高他们的认识，吁请他们致力于在协商一致的基础上找到解决布隆迪问题的办法。我还始终出于同样的目的，与一些非洲国家元首进行了接触。

在我两年半的工作中，我曾受到皮埃尔·恩库伦齐扎总统的接见。更确切地说，那是在我任命之后的一天，即2017年6月27日。那次与布隆迪国家元首的首次会面特别是在与联合国对话与合作方面的问题上带来希望，包括签署部队地位协议，不幸的是，这些希望仍未得到落实。

在我不时访问布隆迪期间，我与主要政治行为体和来自反对派与执政党的领导人举行工作会议。我还与民间社会、宗教团体以及妇女和青年组织的代表、当然还有派驻该国的外交官会面。我与尊重阿鲁沙布隆迪和平与和解协定及恢复法治全国委员会的成员在布鲁塞尔会面，以说服他们参加对话，这是他们努力恢复和重建自己国家的唯一道路。我在布谅布拉的办公室与有关各方、特别是政府、国际社会以及主要政治行为体的代表建立了合作关系。

在为支持协调人工作而设的联合技术工作组，我的办公室提供了大量技术、后勤以及财政支持，由此推动了多次磋商的举行，包括在阿鲁沙和恩德培的对话全体会议。

我的办公室的多方面支持以及我本人与协调人及调解人的接触常常帮助排除某些政治和技术障碍，使布隆迪和平进程得以继续。

就任以来，我有机会向安理会定期报告布隆迪局势的动态。我感谢各位成员的意见、建议以及鼓励。在我结束任期之际，我谨为此感谢他们，并感谢他们的协助和持续的全面支持。我感谢秘书长在我任期内给予我的信任。我感谢建设和平委员会布隆迪小组主席于尔格·劳贝尔大使。我还感谢我的所有同事、特别是布谅布拉特使办公室的工作人员和驻纽约这里的政治和建设和平事务部的同事。我感谢布隆迪当局和该国人民。简而言之，我真诚感谢过去两年来所有协助我工作的人。

主席（以英语发言）：我感谢卡凡多先生的通报。

我现在请劳贝尔先生发言。

劳贝尔先生（瑞士）（以英语发言）：我代表建设和平委员会（建和委）布隆迪小组，感谢安全理事会邀请我通报情况，也感谢安理会同建设和平委员会之间的出色合作。

按照惯例，以下发言已得到建和委布隆迪小组各成员、包括当事国布隆迪的核准。我曾有机会在8月28日举行的非正式互动对话中向安理会概述本小组与布隆迪的接触。当时我强调，小组内的讨论反映出这样一种共同承诺，即：在2020年选举前后继

续支持布隆迪，以期巩固和平，推动包容性的社会经济发展。

9月27日，在大会第七十四届会议开幕的间隙，我受到布隆迪外长埃策希尔·尼比吉拉阁下的接待，举行了一次双边会议。我们讨论的核心是布隆迪下一步的建设和平活动，包括我以建和委布隆迪小组主席身份对该国的下一次访问。我表示，本小组将继续充当布隆迪与其国际伙伴开展合作对话的平台，支持布隆迪国家发展计划的落实。我还着重指出，随着2020年选举日益临近，务必防止社会经济方案放慢速度。另外，我强调必须举行和平、自由、公正和包容各方的选举，并建议建设和平委员会充当一个平台，以确定哪些活动可以为有利于这样一个进程的环境提供支撑。外交部长指出，布隆迪内政部最近召集执政党和包括争取自由全国大会党在内的反对党举行会议，并指出政府呼吁各政治行为体保持容忍。

我以前多次强调，必须确保建设和平委员会的参与与安全理事会、该区域各会员国和整个联合国系统以及其他行为体的参与互为补充，连贯一致。按照这一做法，我继续就布隆迪的事态发展同关键对话者接触。我最近有幸与东非共同体秘书长Libérat Mfumukeko大使、主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士以及秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生交换意见，卡凡多先生今天也来到安理厅。我谨借此机会，真诚感谢特使同我们保持良好工作关系，并感谢他的支持、建议和贡献。

我现在谈谈从建设和平的观点来看利害攸关的布隆迪事态，以及它们对小小组的介入意味着什么。首先，2020年大选的筹备工作仍然左右着该国的政治环境。布隆迪政府代表多次强调，恩库伦齐扎总统不会作为候选人参加即将举行的选举。保卫民主全国委员会－保卫民主力量预计在2020年初选出它的总统候选人。据媒体报道，有若干隶属反对党的政界人士最近已经回到布隆迪，以讨论他们的返国问题和当前选举进程。与此同时，据报发生了侵犯人权和损毁政党所属基础设施的事件，令人对选举前的民主空间感到关切。

6月12日，在小小组举行的上一次会议上，布隆迪常驻代表埃尔伯·圣希罗大使向建设和平委员会成员国通报了选举筹备工作的进展，其中包括政府通过了卡扬扎路线图、成立了全国独立选举委员会、4月份通过了选举法以及6月份公布了选举时间表。布隆迪小组还进一步获知，2019-2020年预算法获得通过，该法规定利用国内资源为2020年选举提供资金。与此同时，小组可以充当一个平台，以确定为各项活动提供的援助，这些活动不在选举业务预算之内，但可能有助于促进一种对举行和平、自由、公正和包容各方的选举有利的环境。

其次，布隆迪难民从邻国自愿回返对建设和平至关重要，特别是在社区一级。在小组最近举行的会议上，布隆迪常驻代表通知各位成员，有大量布隆迪人从邻国坦桑尼亚返回该国。成员国不断呼吁以全面遵守国际法的方式组织这些回返，并强调自愿、有尊严的安全回返原则。建设和平委员会还充当一个平台，借以强调需要长期供资，以便在联合国难民事务高级专员公署的协助下，并借助旨在促进回返者可持续重返社会的多机构努力，支助布隆迪人自愿、有尊严地从邻国回返。

第三，社会经济合作仍是布隆迪减少脆弱性、增强抗御力以及加强备灾和应急措施的关键。与执行埃博拉应急计划有关的合作已经将布隆迪政府和技术及财务合作伙伴、包括国际非政府组织召集在一起，围绕布隆迪民众的关切采取一种多部门、多伙伴办法。建设和平委员会成员国指出，它们希望与布隆迪政府在战略一级和具体部门一级加强对话，以支持落实布隆迪在发展方面的优先事项。小组还继续充当一个平台，将包括世界银行在内的合作伙伴召集在一起，争取实现有关战略框架规定的、符合国家发展规划的共同目标。

最后，切实有效接纳妇女和青年参与公共生活并让他们全面参与决定其国家前途的决策，是保

持和平的一个关键因素。布隆迪第一夫人丹妮丝•恩库伦齐扎夫人在10月24日至26日召开第二轮国际女领导人会议，会议呼吁妇女决定自己的命运，鼓起勇气并采取行动，因为巩固和平是她们的分内之事。按照建设和平委员会的性别平等战略，成员国还表示支持增强布隆迪妇女的权能。建设和平委员会可以进一步发挥作用——实际上应当加紧努力——支持在社区一级预防冲突和缓解紧张的倡议。这类倡议在促进对话与和解方面具有重要意义，在选举期之后亦如此，因为它有助于增强复原力并维护凭借《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》取得的成果。

建设和平基金为一些项目提供支持，这些项目加强当地对话、提高社会凝聚力、促进和解、解决和预防冲突、增强妇女和青年权能，并促进难民自愿重返社会。建设和平基金批准的业务项目总预算略高于1400万美元。布隆迪妇女调解人的证言明确指出，支持妇女参与和平进程必须采取广泛做法，包括通过创收活动增强妇女的经济自主。

我打算按照已获得布隆迪小组成员国支持的优先事项和建议，履行我对这个小组承担的任务，包括建设和平委员会有可能陪伴布隆迪一路前行，走向2020年自由、公正、包容各方的和平选举，并继续同政府及其国际合作伙伴开展社会经济对话。我将与布隆迪同行密切合作，继续促使建设和平委员会在布隆迪和广大会员国以及联合国系统内外合作伙伴之间充当对话和交流的平台。我还与布隆迪当局开展密切合作，准备访问布隆迪。我将一如既往地寻求接触范围广泛的对话者，从政府和政党代表到民间社会、妇女和青年、经济行为体以及国际和区域伙伴。

最后我要提出以下意见和建议。首先，我鼓励联合国继续采用一种综合办法介入布隆迪，利用每个实体的优势并力求政策一致性，以巩固建设和平成果，并对危及这些成果的种种风险保持警惕。

其次，布隆迪政府、政党和其他利益攸关方应当在次区域会员国、非洲联盟和联合国支持下一道努力，为举行和平、自由、公正和包容各方的选举创造一个有利环境，包括努力确保充分实现全部人权。

第三，我呼吁全体会员国在整个选举周期，包括在社区一级，为旨在减少暴力和缓解紧张的项目和倡议提供更多支持。我将继续鼓励小组充当一个平台，以确定进一步扩大这种支持的可能。

第四，2019年《难民回返和重返社会联合计划》亟需资金。这份机构间应对计划旨在向从该次区域返回的布隆迪难民提供安全和体面的遣返，并促进他们的复原力和可持续重返社会。我呼吁会员国最大限度地支持这份全面计划，该计划在利用包括布隆迪国家发展计划在内的现有人道主义和发展计划之间的协同增效作用，以期确保可持续重返社会方面堪称典范。同样需要继续援助来维持难民营内的人道主义标准，以保证回返仍然是完全自愿的决定。

第五，通过布隆迪组合，我将继续努力维持国际社会对执行国家发展计划的支持，并协助布隆迪政府及其双边和多边伙伴围绕计划中确定的优先事项开展对话。

我感谢安理会成员对建设和平委员会的关心和持续支持。

主席（以英语发言）：我感谢劳贝尔大使的通报。

我现在将以南非国际关系与合作部长的身份发言。

我们感谢布基纳法索前总统、秘书长布隆迪问题特使米歇尔•卡凡多先生和建设和平委员会布隆迪组合主席于尔格•劳贝尔大使就布隆迪不断变化的局势所作的富有洞察力的通报，以及他们对这一进程的坚定承诺。

南非借此机会真诚感谢秘书长布隆迪问题特使为在东非共同体领导的布隆迪人之间对话中发挥联合国的支持作用所做的不懈努力。我们感谢他在与布隆迪进程所有利益攸关方接触方面发挥的作用，并感谢他与布隆迪各方合作，制定急需的建立信任措施，以改善该国的人权和安全局势。他与该国政府和东非共同体领导人的合作营造了一个有利于政治对话和包容各方的和解进程的环境。

我们欢迎秘书长关于布隆迪局势的报告（S/2019/837），该报告反映了该国最近的事态发展。我们注意到就如何最好地加强包容各方的对话以及联合国在定于2020年5月20日举行的大选前可能发挥的作用提出的建议。这将加强负责监督布隆迪进程的东非共同体的努力。

南非继续本着《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》的精神，在非洲联盟（非盟）和联合国的支持下全力支持东非共同体领导的进程。我们欢迎乌干达总统约韦里·穆塞韦尼作为该进程调解人与卡凡多特使最近于8月23日进行接触。我们感兴趣地注意到三点非正式文件，其中谈到加强调解努力和为布隆迪进程注入急需的势头。在这一方面，坦桑尼亚前总统本杰明·姆卡帕的工作仍然是非常宝贵的。我们期待东非共同体和非洲联盟在联合国的协助和协调下，在制定有关布隆迪的方针方面发挥领导作用。

南非敦促安理会在处理非洲问题时，继续与非盟和平与安全理事会协调立场。非洲有非常明确的区域组织，系统地处理与非洲和平与安全有关的问题。我们认为，只有通过包容各方的对话，我们才能打破布隆迪的任何政治僵局，这需要国际社会支持东非共同体的倡议。应该有一个有利于东非共同体主导的进程中主要利益攸关方之间对话的环境。

作为《阿鲁沙协定》的担保人和前总统纳尔逊·曼德拉遗产的一部分，我们南非人将永远随时准备支持布隆迪政府和人民巩固和平，并协助他们国家的发展。我们祝贺布隆迪政府启动了一些选举筹备进程，特别是建立了全国独立选举委员会、通过了布隆迪选举法，以及公布了2020年选举日历。此外，成立新政党以及政府决定在全国范围内设立混合委员会，吸收所有政党的青年参加，以避免与选举有关的暴力，是值得赞扬的。必须允许所有政党不受阻碍地在全国范围内为争取支持进行游说。不应该有任何政治家或政党禁入区。

南非欢迎皮埃尔·恩库伦齐扎总统承诺不参选2020年总统选举，我们期待看到政府和各政党共同努力举行包容及和平的选举。布隆迪人必须是自由和公正选举的受益者，这种选举能够在该区域的援助下实现民主和发展。我们对该国持续稳定的安全局势感到鼓舞，我们赞扬布隆迪政府决定作为其主权责任动用国家预算资助选举。然而，我们鼓励布隆迪与东非共同体和非洲联盟密切合作，本着《阿鲁沙协定》的精神创造一个真正有利的环境。

我们赞扬布隆迪在各种维持和平行动（主要是在中非共和国和索马里）中部署了6000多名布隆迪男女维和人员，为国际和平与安全作出了贡献。应该祝贺布隆迪作为非洲联盟和平与安全理事会的成员继续致力于通过为平息非洲枪炮声作出贡献来促进和平与安全。

南非仍然严重关切该国严峻的人道主义局势。将近180万布隆迪人需要人道主义援助，其中很大一部分人营养不良。我们敦促安全理事会和国际社会做更多工作，以缓解布隆迪人民面临的社会经济挑战和人道主义局势，并呼吁其伙伴支持执行国家发展计划，以造福于布隆迪人民。

我们对布隆迪难民持续自愿遣返感到鼓舞。自2017年9月以来，已有78000名难民自愿遣返布隆迪。回返人数增加表明该国恢复了和平与稳定，我们呼吁国际社会为他们的遣返和重返社会提供援助，因为对人道主义应急计划的供资仍然严重不足。

最后，我们呼吁安全理事会和国际社会支持布隆迪政府和东非共同体的调解进程，因为这为创造

有利于举行民主选举的环境奠定基础，并支持和平移交权力，以确保2020年后的和平与稳定。

我们感谢劳贝尔先生和卡凡多先生开展的工作以及他们今天向安理会通报的情况。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在要请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特使和瑞士大使的通报，尤其感谢他们为支持布隆迪和平与和解开展的工作。

法国还希望看到布隆迪尊重法治和人权，希望该国取得发展和增长，并受益于大湖区目前的势头。2020年的选举将是一个关键时刻；只有组织自由选举，布隆迪才能找到恢复稳定的道路。选举的最后期限必须在取得所有政治行为体和人民的信任后以协商一致方式加以拟定。恩库伦齐扎总统承诺不竞选连任，并且正在与一些流亡政治领袖进行讨论，这有助于缓和紧张局势，但是，必须谴责和制止针对活动家的暴力、任意逮捕记者和反对派成员以及破坏反对党办公室财产的行为。法国敦促布隆迪当局起诉凶手，竭尽全力确保此类行径不再发生。

保障竞选期间言论自由、政治空间得以开放以及各政党候选人和支持者的安全将会受到欢迎。公民观察选举和计票透明度等技术措施也有助于建立这种信任。一些伙伴方表示，如果布隆迪希望的话，它们愿意支持它筹备选举。法国大力鼓励布隆迪当局利用这一机会。

与此同时，法国仍然感到关切的是，该国持续存在侵犯人权行为以及暴力，包括性暴力，而且布隆迪人权办公室也被关闭。我们鼓励布隆迪当局充分尊重其保护人权的国际承诺。这些措施对于举行包容各方与平和的选举也是必要的。在这方面，法国将继续密切关注地监测人道主义局势。

除了筹备选举之外，本着《阿鲁沙协定》的精神，政治对话对于局势恢复正常仍是必要的。这种对话也将有助于建立对选举进程的信心，防止选举在紧张氛围中举行。

法国鼓励东非共同体继续其调解努力，并进一步呼吁布隆迪当局与秘书长特使进行对话。在今后的关键时期，联合国必须继续充分参与。选举前监测以及布隆迪局势的任何恶化可能对该区域构成的风险都证明有理由高度重视这一参与。因此，安全理事会不能忽视该国局势。

秘书长及其团队的承诺比以往任何时候都更加必要。我们完全支持秘书长的建议。因此，法国敦促布隆迪按照秘书长的要求，毫不拖延地就特使办公室任务的地位达成最终协议。

最后，我要表示，我们对特使的离开感到遗憾，我们同他一样认为，联合国必须继续介入布隆迪；同时，我本人向卡凡多总统表示热诚感谢。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢卡凡多特使两年半来为促进布隆迪和平与稳定所做的工作。他的办公室在努力实现该国稳定和促进政治对话方面发挥了重要作用。我们期待与他的继任者合作，通过可信的选举与和平移交权力支持布隆迪。我感谢劳贝尔大使通报情况并鼓励继续开展对话。

安全理事会负责维护国际和平与安全，但在许多情况下，其真正含义是致力于创造最终促成人类繁盛的条件。简而言之，这意味着致力于各国及其人民的未来。

2020年5月的选举是布隆迪未来的关键。因此，如法国和瑞士代表以及总统所言，选举必须包容、自由和公平。妇女和年轻人、反对党和执政党领袖、民间社会代表、新闻记者、杰出的政治活动家以及因政治暴力而流离失所的难民都应发挥同等作用。

我们欢迎恩库伦齐扎总统最近在讲话中申明致力于和平选举，并鼓励政府为实现这一目标采取切

实步骤。其中一个步骤是允许国际和国内选举观察员不受限制地参加选举进程。

开放和宽容的政治环境对可信的选举也至关重要。所有政党的政治候选人都应该在不受报复或干涉威胁的情况下自由参加竞选。我们感到关切的是，反对党成员屡屡遭到袭击和骚扰，而且据报告，有人出于政治动机实施暴力和恫吓。例如，最近对全国自由大会党地区政治办公室的破坏只会压制反对派的声音，破坏言论自由。在自由社会中，举报的法外逮捕、殴打、恐吓和绑架行为都是不可接受的。我们呼吁所有政党及其支持者和平竞选，摒弃暴力。

这些信念源于我们更广泛的信念，即基本的公民自由对民主至关重要。我们敦促布隆迪政府尊重该国在言论自由、和平集会和自由结社权利方面的国际法律义务。必须允许新闻记者、活动家和民间社会组织独立运作，不受恫吓和暴力威胁。所有布隆迪公民都应该自由地充分和积极参与选举进程。

布隆迪难民的自愿回返也仍是该国和该区域今后稳定的重中之重。这些公民是布隆迪国家结构的组成部分，现在比以往任何时候都更需要他们积极参与政治和公民生活。我们敦促布隆迪和坦桑尼亚政府与联合国难民事务高级专员公署（难民署）、该区域各国和国际非政府组织密切合作，促进布隆迪国民在不受威胁或骚扰的情况下自愿、体面和安全地回返。

虽然美国敦促布隆迪对自己的未来进行必要的投资，但我们也在对未来进行投资。我们每年提供5000多万美元的双边援助，通过支持卫生部门、经济增长和建设和平，这些援助影响到几乎每个布隆迪公民的生活。我们还与世界粮食计划署、难民署和儿基会合作，向布隆迪和刚果难民，包括儿童，提供紧急援助。我们对布隆迪当局在防治艾滋病毒和艾滋病方面取得的显著进展感到鼓舞。虽然疟疾和埃博拉疫情防备工作仍有待完成，但已经取得重大进展，我们鼓励布隆迪政府继续开展这些努力。

布隆迪的事态发展直接影响到整个大湖区，这意味着改善布隆迪的人权状况，举行自由、公正和包容各方的选举，将会给布隆迪以及整个中部和东部非洲带来光明未来。美国将继续致力于这个更美好的未来，我们敦促所有会员国也这样做。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们谨感谢秘书长特使米歇尔·卡凡多先生和瑞士常驻联合国代表兼建设和平委员会布隆迪小组主席于尔格·劳贝尔先生所作的详细通报。

首先，我想简单谈一下今天提交给会议的秘书长报告（S/2019/837）。我不得不承认，我们对它准备得如此之快感到震惊。考虑到联合国目前的资金困难——秘书长一直焦虑地向我们指出这一点——秘书处愿意额外增加费用尤其令人惊讶。我们敦促秘书处今后坚定恪守安理会决议，不要允许这种铺张浪费。

谈到报告的实质内容，我们高兴地看到，自8月底举行布隆迪问题非正式互动对话以来，布隆迪的安全局势基本保持不变。局势仍然相对平静，并显示出稳定的迹象。难民的自愿返回仍在继续。在这方面，我们欢迎8月份与坦桑尼亚签署了关于从该国遣返布隆迪公民的政府间协议。

我们注意到，布隆迪当局正在继续采取步骤，筹备该国的核心政治活动，即将于2020年5月举行的总统、议会和地区选举。选举时间表经过商定并得到遵守，选举资金已从国家预算中划拨，有越来越多的政党登记参选。我们欢迎布隆迪第一副总统兼内政部长于8月和9月就选举筹备工作与各政党和地区领导人举行的会议。我们对包括全国自由大会党在内的反对党代表参加会议感到特别高兴。同时我们认为，全国独立选举委员会主席正在开展的提高公众认识运动是有益的，并敦促布隆迪领导人继续这种努力。

关于报告中详述的暴力事件，我要指出，为了更客观地描述局势，最好是在局势背景下引用并审

议相关统计数据，而不是描述侵犯人权的个案，这样做会使目前的趋势看起来不那么悲观。

当恩库伦齐扎总统一再宣布他将不参加即将举行的选举，很久以前布隆迪各派政治力量之间争端的主要原因就已不再成为问题，而执政党保卫民主全国委员会－保卫民主力量打算在2020年初宣布其候选人。我们很高兴，布隆迪政府已采取步骤与反对派进行对话，在这方面，我们欢迎在内罗毕和布琼布拉与流亡反对派平台尊重阿鲁沙布隆迪和平与和解协定及恢复法治全国委员会的代表举行了会议。

我们再次呼吁尊重布隆迪的主权。俄罗斯联邦坚决反对干涉其内政，特别是在选举方面。我们认为，布隆迪政府目前最需要的是支持其在社会经济方面的努力。在这方面，我们欢迎根据建设和平委员会布隆迪组合的办法采取步骤，支持执行布琼布拉的2018-2027年国家发展计划。我们认为，在这方面取得更多进展将有助于充分按照2018年7月在努瓦克肖特和今年2月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟首脑会议上发出的呼吁，恢复对布隆迪的经济援助，特别是因为我们的非洲同事认为，为对布琼布拉施加经济影响而采取的措施等同于制裁。

总的来说，我们仍然认为，安全理事会继续高度关注布隆迪问题会适得其反。现在是时候了，应该把该问题从安理会已经不堪重负的议程上删除。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国谨感谢秘书长特使米歇尔·卡凡多先生就布隆迪最近事态发展所作的详细报告。我们也感谢建设和平委员会布隆迪小组主席于尔格·劳贝尔大使所作的内容丰富的通报。我也很高兴看到我的兄弟、布隆迪常驻代表埃尔伯·圣希罗大使今天来此参加我们的会议。

我们赞赏协调人和调解人在整个布隆迪人之间对话进程中为对话所作的努力和工作，并希望东非共同体的穆塞韦尼总统继续开展他的工作。

赤道几内亚非常赞赏布隆迪目前体现出和解与宽容精神，允许流亡政治领导人在安全得到保障的情况下返回家园。此外还应补充，阿加顿·鲁瓦萨先生领导的新反对党全国自由大会获得批准，并且该国内外正在为政治流亡者和难民的回返举行各种谈判。3000多名囚犯获释，其中包括2015年暴力示威期间的前叛乱分子，加上自2016年以来在联合国难民事务高级专员公署的支持下有21万余名难民回返，这些事实说明，我们这个中部非洲兄弟国家的局势发生了非常积极的变化。在这方面，我们欢迎与坦桑尼亚签署的协议。因此，正如非洲联盟在2月10日举行的第三十二届国家元首和政府首脑峰会上所做的那样，赤道几内亚代表团热烈欢迎布隆迪为实现和巩固目前占该国主流的平静局面和政治稳定所做的重大努力，这些努力促使布隆迪当选为非洲联盟和平与安全理事会成员，并向我们表明，在继2015年选举进程后出现破坏稳定企图之后，布隆迪现已恢复正常。

我们欢迎主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士于8月31日访问布隆迪。我们也认为，各阶层民众、政府、政治行为体和民间社会成员之间举行的会议富有成效，并欢迎他们向布隆迪提出的关于改善与联合国关系、加强和振兴布隆迪人之间对话以及通过预防性外交建设和平的建议。我谨指出，布隆迪是和平特派团的主要部队派遣国，至今已派遣6000多名士兵。

我还要表示，我们感到满意的是，布隆迪政府对承担选举进程全部费用表现出很强的政治意愿，这再次表明，它决心推进这一进程。这一意愿还体现在，它任命了全国独立选举委员会新成员，并于6月28日公布了选举日程，确定了这次选举的各种最后期限，并解决了其他程序问题。在这方面，我们谨强调，恩库伦齐扎总统决定不作为候选人参加明年的选举。我们继续鼓励布隆迪政府继续利用和促进感兴趣的有关各方之间的包容性对话，建立并加强各种适当机制，以便根据《阿鲁沙协定》、《卡扬扎路线图》以及尊重人权、基本自由和法治的民

主原则和价值观，于2020年5月以和平、透明、可信和包容各方的方式举行选举。

最后，国际社会必须继续坚定地支持政府和其他直接当事方推进建立信任措施，以确保一个有利于举行和平选举的环境，并确保各方履行对《宪法》以及旨在于全国和平、和谐的气氛中和平移交权力的《卡扬扎路线图》的承诺。为此，国际社会首先必须向政府提供财政支持，帮助自愿大批返回该国的难民重返社会。

我们认为，布隆迪局势的积极发展表明，应将该国移出安全理事会议程。布隆迪政府和人民理应得到国际社会和安理会的信任，布隆迪的国家主权必须得到尊重。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢各位通报者今天提供信息，特别要感谢卡凡多特使两年半来为布隆迪的和平与稳定所做的出色工作。

首先，我们要谈及即将开始的选举进程，同时强调，政府和该国所有利益攸关方必须营造一个有利于和平举行选举的环境，避免出现在紧张或不信任的气氛中举行选举的风险。

但是，最重要的是，必须避免一切可能的侵犯人权行为，特别是限制言论自由权。因此，我们关切地注意到，在本报告所述期间，暴力和政治不容忍行为有所增加，其中包括人身暴力、任意逮捕以及激进分子恐吓有关政党和记者等行为。有鉴于此，我们敦促布隆迪政府做出更大努力，确保所有公民享有言论和结社自由的权利，特别是在政治参与方面，并加强那些希望以自由和安全的方式行使其权利的人的人身安全。我们敦促它与联合国人权事务高级专员办事处达成合作框架，以保护该国的人权。

我们注意到，随着通货膨胀率的攀升和国家预算赤字的增加，社会经济状况尚未出现明显改善。因此，我们赞同其他人发出的呼吁，即，我们应当在国际社会的支持下，以布隆迪国家发展计划中确定的优先事项为参照，继续关注该国的发展。

该国记录的疟疾病例数量尤其令人震惊，今年前八个月报告了650万例，与2018年同期相比大幅增加。霍乱造成的死亡人数也令人震惊。我们赞扬布隆迪做出各种努力，显著改善其防范工作，以降低发生埃博拉病毒疫情的可能性，并在不到两年的时间里将长期营养不良的发生率从56%降至54%。

关于难民处境，我们重申，根据联合国难民事务高级专员公署的布隆迪区域难民应急计划，所有返回都必须是自愿、安全和有尊严的，同时应避免出现难民感受到压力或威胁的情况。必须强调的是，布隆迪难民目前是世界各地难民中得到资助最少的。因此，我们敦促布隆迪难民自愿遣返问题三方委员会的所有利益攸关方在将于11月举行的下一次会议上做出积极努力，推动保护难民和流离失所者权利的举措。

我们强调如下观点：联合国以及其他区域实体和国际伙伴的所有活动都必须体现出它们对布隆迪人民所面临挑战的明确认识，而且这些活动必须以加强双方信任、尊重以及真诚、透明的协作的方式开展。我们强调，必须巩固通过《阿鲁沙协定》取得的巨大进展，该协定对布隆迪稳定的至关重要。

最后，我们谨强调，开展和平、透明和可信的对话是布隆迪实现政治、社会和经济稳定，进而加强民主，建立持久和平的关键要素。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我与其他人一道感谢秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生和建设和平委员会布隆迪小组主席于尔格·劳贝尔大使作了非常全面的通报。我们欢迎秘书长关于布隆迪局势的报告（S/2019/837）。我们和他一样，希望布隆迪能够在该区域和国际社会占有一席之地。也请允许我借此机会感谢特使在过去两年半中所做的宝贵工作。我们祝愿他在今后的工作中一切顺利。我谨提出以下几点中肯的看法。

第一，只有相互尊重，开展包容性对话、包括东非共同体主导的布隆迪人之间的对话，并达成和解，以合乎布隆迪及其人民的最佳利益，才能在布隆迪实现持久和平。我们注意到，秘书长提议营造有利于政治对话的环境，并继续支持区域努力。我们支持他发出的布隆迪各方、联合国、东非共同体、非洲联盟以及其他伙伴继续开展协商的呼吁。对话对于建立信任、包括国际社会的信任确实不可或缺。我们同秘书长一道强调，应当为筹备即将于2020年举行的选举创造有利条件。应尽一切努力确保选举的透明度和包容性。

第二，印度尼西亚呼吁增加对布隆迪的人道主义援助。令人担忧的是，目前仍有180万人需要人道主义援助。预计今年将有大约116000名布隆迪难民返回祖国。粮食不安全影响到47%的家庭，其中15%的家庭面临严重粮食不安全。

疟疾和霍乱也急剧增加，今年前八个月报告了650多万例病例——这一数字比去年增加了125%。令人痛心的是，尽管出现了这些增加，布隆迪区域难民应急计划仍是全世界获资助最少的呼吁之一。我敦促各国继续支持并兑现它们对布隆迪的承诺。

第三，我们必须确保布隆迪不会再次陷入冲突，包括在2020年之后。建设和平委员会在这方面发挥的作用至关重要。我们欢迎建设和平委员会的建议，这些建议鼓励布隆迪与联合国和其他伙伴共同努力，为即将举行的选举创建有利环境，我们呼吁所有会员国增加支持旨在减少暴力和缓解紧张事态的项目和倡议，包括在社区一级。我们还敦促会员国为2019年难民回返和重返社会联合计划提供最大限度支持。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢米歇尔·卡凡多特使的宝贵通报和他近年来开展的重要工作。我们也感谢瑞士的于尔格·劳贝尔大使的通报。

秘鲁强调布隆迪政府在2020年大选筹备进程中取得的进展，特别是公布了详细的选举时间表。我们希望，这些行动将得到进一步行动的补充，从而确保选举进程具有包容性、可信和透明，符合《阿鲁沙协定》，并确保这些措施将切实恢复该国的法治和民主机构。秘鲁认为，为了做到这一点，至关重要的是应消除一切形式的不容忍，并且让所有行为体，包括流亡的政治团体充分和自由参与国家政治生活，由此扩大政治领域。这些努力能否成功在很大程度上将取决于国际社会的援助，尤其是非洲联盟和东非共同体能够提供何种程度的监测和支持，因为它们在这些进程中具有核心责任。

另一方面，秘鲁对关于布隆迪侵犯人权行为的持续报告感到关切，并强调建立独立调查机制的重要性。我们还呼吁布隆迪政府加强与联合国各项人权保护机制和独立民间社会组织的合作。我们还对该国脆弱的人道主义局势感到关切。尽管在预防埃博拉疫情方面取得了进展，但仍迫切需要采取有效对策，以次区域为重点，应对疟疾和霍乱报告病例增加的状况。同样，粮食不安全加剧了数千名难民和境内流离失所者本已岌岌可危的处境。我们认为，至关重要的是要充分执行《2018-2027年布隆迪国家发展计划》和《2019-2023年联合国发展援助框架》，它们可以成为促进布隆迪中长期政治稳定和社会经济发展的重要工具。

我们要强调，建设和平委员会在关于该国社会经济状况的对话进程中发挥了重要作用，特别是通过促进妇女成为调解和解决地方冲突方面的权威。妇女和青年都必须在国家政治进程中发挥更大作用。

最后，我重申，秘鲁致力于在布隆迪实现可持续和平，从而创造区域稳定。我们还呼吁金融机构和国际捐助方为实现这一目标作贡献。

吴海涛先生（中国）：中方感谢秘书长布隆迪问题特使卡凡多先生、建和委布隆迪国别小组主席劳伯大使的通报。

当前，布隆迪国内局势总体平稳。布隆迪2020年选举筹备工作稳步推进，国家独立选举委员会6月

宣布了选举时间表，7月更新了参与选举筹备的民间组织代表名单。布隆迪难民返乡取得积极进展，10月23日散发的秘书长报告显示，6月15日以来，已有8000布隆迪难民自愿返乡。布隆迪整体安全形势不断向好，布隆迪政府和人民在追求和平、谋求发展方面取得了积极成就。中方对此表示欢迎。

布隆迪的和平、稳定与发展离不开国际社会的支持和帮助。安理会和国际社会应当为帮助布隆迪实现长期和平与稳定发挥建设性作用。针对当前形势，中方愿强调以下三点：

第一，切实尊重布隆迪政府和人民在选举问题上的主导权。去年底以来，为筹备2020年选举，布隆迪政府同国内各党派积极协商，成立了国家独立选举委员会，制订了选举路线图，并多次承诺独立筹集选举资金。这充分表明布隆迪政府和人民自主解决问题的能力和决心。选举属于一国内政，国际社会应充分尊重布隆迪政府和人民的选择。

第二，继续加大对布隆迪的人道和社会经济援助。希望国际社会及各国际伙伴及时兑现承诺，帮助布隆迪难民返乡安置工作，结合布隆迪政府制定的发展计划，为布隆迪恢复社会经济发展提供帮助。有关国际组织和机构应尽快恢复对布隆迪的经济合作与发展援助。中方赞赏并支持联合国建和委、国家工作队继续向布隆迪提供建设性帮助。

第三，客观公正看待布隆迪当前形势。布隆迪政府已多次表示，布隆迪已不是地区和平与安全的威胁，不应继续留在安理会议程上。安理会应认真听取布隆迪的声音，根据最新形势发展及时作出必要调整，以集中精力处理危及国际和平与安全的紧急事态。

中方一直积极支持布隆迪的政治进程与国家重建，在农业、教育、基础设施建设等众多领域提供了力所能及的帮助。中方愿继续为布隆迪实现和平稳定与可持续发展贡献力量。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢卡凡多特使和劳贝尔大使今天下午的通报。由于这是卡凡多特使的最后一次通报，我谨感谢并赞扬他做出的努力和完成的工作，这些工作往往是在困难的条件下进行的。

我愿借此机会在布隆迪2020年总统、立法和地方选举来临之前谈一谈该国的局势。一方面，我们注意到布隆迪当局最近展现姿态，与反对派进行政治接触方面的最新发展，另一方面，我们注意到已经采取措施，防止和打击可能危及举行可信竞选活动的暴力。我们也要强调，布隆迪请求各非洲伙伴、东非共同体和非洲联盟为即将举行的选举提供支助和培训。比利时欢迎这些措施，并鼓励布隆迪当局继续如此努力，确保选举可信、包容、和平与透明。我们也希望能在以下领域进一步取得进展。

首先，我们继续鼓励全体布隆迪人民和平参加选举。释放政治犯和逐步开放政治和媒体空间或许是重要因素，但解除对那些想返回布隆迪的政治和民间社会领导人提出的法律程序将是一大重要步骤。其次，尽管我们赞扬当局最近采取措施应对选举暴力，但我们仍然对选举前夕暴力事件不时发生，如10月21日布班扎事件，表示关切。第三，确保选前阶段不受仇恨言论的破坏也很重要。在这方面，记者和整个媒体可发挥重要作用。绝不能限制他们的知情权，尤其是随着选举的临近。

我还想谈谈人权状况。读了非洲联盟的最新监测报告后，我们不无担忧。9月的报告细述了执法人员和远望者民兵绑架和虐待、其中一些残暴虐待的事件继续增加，他们任意逮捕了至少27名争取自由国民大会的成员，包括该党在卡鲁齐省内所有领导人，令人严重不安。该党的办事处也多次遭受纵火焚烧。

最后，我们注意到最新的事态发展和布隆迪当局采取的措施。同时，我们必须认识到，通往2020年选举的道路依然漫长。因此，我们认为，确保特别代表办公室能够至少在选举开始前继续开展工作、与布隆迪当局直接接触至关重要。特别代表办公室可发挥重要作用。我们已注意到最新的报告

（S/2019/837），特别是其中有关特别代表办公室从现在到选举之间的活动的建议。

最后，我谨重申，我们依然随时准备对话，包括双边或欧洲级对话，以支持布隆迪当局完成可信、包容、和平与透明的选举。

Janiak女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢各位通报人的重要通报，并借此机会欢迎秘书长的最新报告（S/2019/837），其中提供有关布隆迪当前局势的宝贵事实记录。

关于政治局势，波兰注意到，过去几个月该国出现了一些积极变化的迹象，主要是新的政党注册和政府努力加强与反对派的对话。这些步骤方向正确，与恩库伦齐扎总统不寻求2020年第四次连任的一再声明一致，这是他2015年向布隆迪人民作出的承诺。然而，我们对据报政治不容忍、针对反对派的破坏和恐吓行为增加的消息感到担忧。我们认为，只有展开真诚和包容性政治对话，才能恢复各方之间的信任。

随着选举进程的临近，波兰呼吁布隆迪当局开放政治空间，确保媒体自由，遵守在基本权利方面承担的义务。在这方面，我们认为，解决一些媒体人员就最近通过的选举期间媒体行为守则提出的疑问至关重要。同时，我们认识到，所有各级各方都必须建设性参与对话，参加选举进程。

波兰欣见秘书长的报告指出，该国的安全局势有所改善，需要人道援助的人数减少。尽管如此，布隆迪社会仍然面临严峻的挑战，包括社会经济局势艰难，流行病严重。我们仍然对侵犯人权的报道不断深表关切。波兰敦促布隆迪政府加大力度处理仇恨言论，谴责国内一切形式的不容忍和暴力行为。波兰注意到迄今已作出的努力，但强调当局有义务保障、保护和促进各项基本权利，包括表达自由和集会自由。因此，我们再次呼吁布隆迪政府采取具体步骤，恢复与国际人权机制，特别是联合国人权事务高级专员办事处和联合国人权理事会布隆迪问题调查委员会的合作。

考虑到布隆迪局势对区域的影响，波兰坚决支持东非共同体迄今所作的一切努力，并鼓励东非共同体领导人更密切地参与与非洲联盟和联合国的讨论。当务之急是该区域持续不断地集中精力，就布隆迪局势达成区域共识。

最后，让我借此机会感谢秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生的努力。他必须继续履行使命，以免迄今取得的成就付之东流。波兰也赞赏在当地开展工作的整个联合国团队和其他国际机构为可持续地改善布隆迪人民的生活所作的努力。我们认为，2020年按照《阿鲁沙协议》精神，在包容性环境中举行公正和透明的选举，仍可成为该国政治转型的一大重要步骤。在这方面，我们保证支持布隆迪人民。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎召开本次会议，并感谢秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生详细通报布隆迪的事态发展。我们也感谢建设和平委员会布隆迪小组主席于尔格·劳贝尔大使的通报。

科特迪瓦欢迎布隆迪社会政治局势基本稳定，选举筹备工作取得进展，包括全国独立选举委员会6月28日公布选举时间表，确定于2020年5月20日举行大选。

我们认为，只有社会政治环境平静，进程包容，政治空间更加开放，才能保证选举可信。在这方面，我们欢迎布隆迪当局努力提高有关利益攸关方对2020年大选中将遵循的最佳做法的认识，8月21日布隆迪第一副总统和内政部长联合组织各政党领导人、地方当局及国防与安全部队代表会议，就是佐证。我们还鼓励所有利益攸关方全力支持这一积极势头，并敦促他们本着《阿鲁沙协定》的精神，再次参加布隆迪人之间的政治对话。为此，我国呼吁联合国和非洲联盟继续支持东非共同体旨在振兴该对话的各项举措。

难民自愿遣返和境内流离失所者返回原籍地问题仍是国际社会的核心关切之一。事实上，尽管布

隆迪当局、各人道主义机构和布隆迪的伙伴做出了共同努力，但根据联合国难民事务高级专员公署（难民署）9月30日公布的估计数字，邻国境内的难民人数仍然高达325671人。因此，我国代表团欢迎布隆迪-坦桑尼亚-难民署三方协议，据难民署称，该协议自2017年签署以来，已为至少7.5万名布隆迪难民自愿从坦桑尼亚遣返提供了便利，我们敦促捐助方支持该倡议。我们还再次呼吁联合国人权事务高级专员办事处和布隆迪当局进行建设性对话，以期持久解决它们的分歧。

最后，科特迪瓦赞赏卡凡多先生对实施布隆迪稳定政治进程做出的重大贡献，并感谢他个人的投入及其在过去两年内做出的一切努力。

阿尔杜维桑先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生和建设和平委员会布隆迪小组主席于尔格·劳贝尔大使的重要通报。今天，我想谈三个问题。

首先是政治局势。自安全理事会今年6月举行关于布隆迪问题的上次正式会议（见S/PV.8550）以来，布隆迪共和国的政治状况一直在改善。自2018年5月17日举行大多数政党参加的宪法公投以来，政府一直在努力平息局势。我们希望这些积极的事态发展一直持续到2020年举行至关重要的总统选举。我们还希望社会各行各业和所有政党都参加选举，希望选举是自由、公平、透明和可信的。我们还希望看到包括青年和妇女在内的民间社会利益攸关方的参与。

我欢迎布隆迪政府为推进政治进程做出的努力，包括为即将举行的选举通过路线图和设立全国独立选举委员会，并欢迎政府决定从国家预算中为2020年选举提供全额资金，并在今年6月28日公布选举日程表。总统宣布他将不寻求连任，这是一个重要证明，表明政府认真考虑向新总统移交权力并在几个月后举行总统选举。

我们赞扬非洲联盟（非盟）和东非共同体（东共体）为通过基于《阿鲁沙协定》的包容性对话实现布隆迪政治和安全局势的和平解决做出的努力。我们还希望东共体成员国加紧努力，与布隆迪政府以及以联合国和非盟为代表的区域和国际组织合作，确保我们都希望的布隆迪稳定。

我的第二个问题是关于布隆迪的安全局势，尽管武装团体的各种暴力行为和活动仍在继续，但布隆迪的安全局势在过去几个月内相对平静，并且正在改善。我们真诚地希望，安全局势会继续得到改善，就像今年年初以来那样。我们还希望，鉴于总统选举很快就要到来，政府要利用安全局势的改善和相对平静，加紧努力，让所有政治行为体参与全国对话。

我的第三个关注点是人道主义局势和难民回返问题。与前两年相比，布隆迪的人道主义局势有所改善，我们看到粮食不安全的情况有所减少。然而，由于违反人权和国际人道主义法的暴力行为和强迫失踪持续不断，局势依然严峻。我们呼吁制止这种行径，并追究所有犯罪者的责任。关于难民回返问题，我们赞扬布隆迪和坦桑尼亚签署关于遣返28万名布隆迪难民的双边协定。布隆迪政府必须加紧努力，确保回返者重新融入社会经济生活，同时为剩余难民的回返提供必要的保障。

最后，社会发展和政治改革是任何政府发展和推进社会、创造安全未来必须面对的主要因素。中部非洲和大湖区近期的改革和变革浪潮包括刚果民主共和国成功举行选举、中非共和国2月6日签署和平协议以及布隆迪政府在2018年8月22日通过有关延长到2027年的十年国家发展计划，该计划的目标是与可持续发展目标联系起来。所有这些都是朝着正确方向迈出的步骤，旨在实现改革，提高布隆迪人民和整个区域人民的生活水平，改善其经济状况。因此，我们希望政府的努力将使即将举行的选举圆满成功，希望发展计划将使布隆迪的经济得到发展，安全、政治和人道主义状况得到改善。

克莱先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢卡凡多特使在布隆迪服务了两年半的时间。同其他人一样，我们也要赞扬特使及其办公室的重要工作。特使办公室在帮助制定建立信任措施和支助工作以便为政治对话创造有利条件方面发挥着不可或缺的作用。我还想借此机会感谢劳贝尔大使的详细通报。

我欢迎秘书长的最新报告（S/2019/837），报告对布隆迪当前局势作了重要记录。正如我们和安理会其他成员以前所做的那样，联合王国希望再次强调定期向安理会提交关于布隆迪局势的书面报告的重要性，这些报告可以为我们的讨论提供资料。在我们展望明年5月举行的布隆迪选举时，联合王国呼吁布隆迪和更广大区域的所有相关方帮助确保这些选举安全、可信和充分反映人民的愿望。要想让公民接受选举结果，必须让他们信任选举过程。因此，组织有序、可信的选举对布隆迪的稳定至关重要。

我们鼓励东非共同体加倍努力，推动开展有效和包容各方的对话。一个统一且各方都能支持并维护《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》成果的路线图至关重要。我们呼吁政府及其组成政党继续与本区域展开对话，从而发出其继续致力于解决当前政治危机的明确信号。我们还敦促政府与特使办公室敲定特派团地位协定。

我们注意到安全局势总体上得到改善，但持续的暴力和侵犯人权事件令人深感关切，其中一些事件是针对政治对手的。布隆迪问题调查委员会的最新报告（A/HRC/42/49）记录了在有罪不罚和加强压制公民自由的普遍氛围中持续发生的一些严重侵犯人权行为。这些行为必须停止。我们还对媒体运营环境，尤其是英国广播公司和美国之音的运营环境感到关切。新闻自由对于布隆迪在选举进程中以及之后的稳定至关重要。

关于难民状况，我们认为布隆迪难民应该能够返回家园，但这必须是在自愿的基础上，同时需要确保他们返回后能够享有安全和尊严。必须允许联合国难民事务高级专员公署和布隆迪境内其他行为体监测布隆迪回返者的状况，包括他们是否获得必要服务和受到持续保护。

明年选举将在政治和人道主义环境脆弱的情况下进行，并会对大湖区整体安全造成影响，因此，联合王国认为布隆迪局势继续对国际和平与安全构成威胁。所以，联合王国坚信布隆迪必须保留在安理会议程上。

利夏茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长特使米歇尔·卡凡多的工作，并对他的努力深表赞赏，包括他最近与该地区领导人开展协商，以重振东非共同体主导的布隆迪内部对话。我祝卡凡多总统今后一切顺遂。

最后发言有几点好处。一个好处是能够简短，因为同事们已经讲过了同样的话。第二个好处是，同事们引用秘书长的报告时，可以进行核对。

说到这里，我想回到我们俄罗斯联邦同事所说的话。他引用了报告（S/2019/837）的话说，总体安全局势并未恶化，他是对的。同时，我们来自比利时和波兰的同事列举了政党成员遭受的袭击。我要再说一次，这其中包括对反对党争取自由全国大会党党部的蓄意破坏和暴力袭击。该党在尼亚比亚巴的一间办公室遭人纵火，造成人员伤亡。报告中还谈到了许多其他此类事件，同事们对此也有提及。

在读到这些结论时，人们不能不担心布隆迪未解决的政治危机和持续的动荡局面会导致局势紧张，有可能危及区域和平与稳定。因此，我们认为安全理事会需要将布隆迪问题保留在议程上。

2020年选举将至关重要。只有布隆迪内部对话才能制定路线图，从而为举行自由、公正和包容性选举铺平道路。这对于建立民众的彼此信任和长期稳定至关重要。因此，我们呼吁布隆迪当局在这方面作出明确的承诺。在这方面，主席女士，我要重

申你发言中的一句话。你说，政治活动和政党不应有禁区，我谨强调这一点。

布隆迪危机只能由区域行为体解决。因此，我们鼓励它们在为开展谈判和对话创造新势头方面发挥建设性作用。我们对布隆迪人权状况恶化和人道主义危机持续感到非常关切。我们鼓励布隆迪政府与有关国际人权机制和人道主义行为体合作，加大人道主义准入，促进对人道主义需求进行透明评估。

我们呼吁有关各方按照联合国难民事务高级专员公署、布隆迪和坦桑尼亚签署的三方协议，尊重自愿、安全、有尊严的回返原则。

最后，我要感谢在劳贝尔大使领导下的建设和平委员会布隆迪小组为改善社会经济状况所作的努力。德国将全力支持这些努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请布隆迪代表发言。

辛吉罗先生（布隆迪）（*以法语发言*）：主席女士，首先，我国代表团就你担任安全理事会主席向你本人和贵国南非表示热烈祝贺。你的丰富经验以及你对《联合国宪章》和国际法原则的承诺，是你得以圆满担任10月1日荣膺的主席职务的基石所在。我也要欢迎秘书长特使米歇尔·卡凡多先生阁下来到我们中间。

安理会无疑知道，秘书长与我国外交部长在9月27日于大会间隙进行交流时，就决定于11月结束特使任务一事达成了共识。因此，我必须感谢特使在布隆迪和平进程中为布隆迪和本地区兢兢业业地贡献出外交专长和智慧。我今天可以肯定地说，他得力地完成了任务。他留下了一个和平、稳定以及已经实现和解的国家。我们祝愿他今后个人生活幸福、事业顺遂，从而造福国际社会。

同样，我必须感谢建设和平委员会布隆迪小组主席于尔格·劳贝尔大使阁下的通报，以及他在建设和平进程方面为布隆迪所做的一切。我们向他保证我们将给予充分合作。

我在开始作实质性发言之前，要遗憾地指出，这里有一些代表团还在使用2015年的说法，而不是根据布隆迪事态发展与时俱进。我鼓励他们抛开现状，关注我国目前正在发生的事情。

我的发言将突出五个方面，即政治局势——它主要会受到2020年举行选举的影响——我国的安全局势、人道局势（重点是难民回返）、人权状况、布隆迪与联合国以及布隆迪与双边伙伴的合作。

2020年选举的筹备工作正在影响我国政局，这项工作进展顺利。为举行选举而专门建立的国家机制已经开始运作。我不会一一列举这些机制，但会具体列举以下行动。

首先，在布隆迪政界进行非常广泛的协商之后，通过了2020年举行和平选举的卡扬扎路线图。第二，国家独立选举委员会已经开始运作，并在驻布琼布拉国际社会成员在场的情况下，以完全透明的方式就选举进程的进展定期举行新闻发布会。第三，国民议会4月份以105票反对、108票赞成的结果通过了修订后的选举法。第四，政府通过了决定，为选举的全部行动预算提供资金，而不依靠外部资源。正如安理会所知，外部资源通常不可预测，而且取决于其他因素。第五项行动是全国独立选举委员会公布选举日程，详细列出2020年计划进行的所有投票。第六，委员会宣布对那些无法登记参加2018年全民投票的人进行部分选民登记。选民名册的部分登记将约五个星期后于12月9日至12日进行。

正如安理会所看到的那样，布隆迪人已经深入到2020年的选举进程中，我们继续在组织上和财政上掌握这一进程的主导权。我们承诺举行自由、透明、和平选举，与此同时，我们要提醒任何试图在没有明确邀请的情况下进行干预的人，在布隆迪和世界其他地方一样，选举进程是一个完全属于国家主权的内部事务。任何外部支持必须应布隆迪政府

的请求并根据《联合国宪章》的原则提供。没有任何人因提供任何支持而有权进行任何此种干预。

关于促进有利于举行和平、包容性选举的气氛，除其他外，我要指出，在布隆迪政府的积极支持下，通过批准新的政党和促进言论自由，我国的政治空间得以扩大；第二，解除了对那些违反政党运作法的反对党的临时禁令；第三，我国总统多次宣布决定自愿放弃参加2020年总统选举的宪法权利；第四，接受返回布隆迪的大量难民并使之重新融入社会；第五，2015年逃到国外的反对派政治领导人回国，最近返回的是在10月5日；第六，继续努力本着开放和政治容忍的精神，在政党论坛内举行建设性的政治协商，包括在省和乡镇一级；第七，政治领导人向其支持者发出更多信息，重点是纪律、社会凝聚力和政治容忍；第八，政府决定在国家一级建立联合委员会，包括来自所有政党的年轻人，以防止选举期间的暴力行为；第九，各政党承诺通过政党论坛定期就我国面临的所有问题进行协商；第十，国家官员发表公开声明，谴责各种孤立的暴力案件，促进社会凝聚力与和平共处；最后，经总统赦免，在年初释放2000多名囚犯，包括2015年的年轻暴徒和叛乱分子。

还是关于选举问题，我还要通知安理会，在10月25日和26日在巴库举行的有120个成员国参加的不结盟国家运动首脑会议上，不结盟运动的国家元首和政府首脑呼吁2020年在布隆迪举行自由、透明、包容、和平的选举。他们祝贺布隆迪政府在筹备这些选举方面已经采取的步骤，并欢迎它作出主权决定，利用国家资源为整个选举进程提供资金。

在大陆一级，2月10日和11日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首首脑会议祝贺布隆迪政府开始2020年选举的筹备进程，特别是成立了全国独立选举委员会和真相与和解委员会。首脑会议还欢迎恩库伦齐扎总统宣布不参加2020年的选举，并敦促政府和各政党共同努力，确保选举的顺利进行。

关于安全问题，如秘书长报告（S/2019/837）第58段所述，布隆迪政府为改善国家的安全状况作出了重大努力。布隆迪的局势稳定、平静并在全国范围内得到控制，值得注意的例外情况是发生了其他国家也会发生的一些孤立的普通犯罪案件。布隆迪公民，无论是东西南北中，都日夜享受着他们的公民权利和政治权利。最近访问我国的联合国和次区域组织的官员亲眼看到布隆迪恢复了和平与安全。全国各地正在作出重大努力，以维护这一渴望已久的和平，首先是促进布隆迪人对国家的热爱和对我们国家赖以建立的内在原则和价值观的忠诚。

已经制定了保障2020年选举进程安全的计划，目前正在实施与选举有关的若干领域的培训方案，以期为选举的总体安全做好准备。恢复国家的和平、稳定和信任正在改变国家的面貌。今天，具有丰富多样性的全体布隆迪人都感到安全，受到保护，能够自由地参与政治进程，没有恐惧，不受限制。政治和社会话语展现出相互尊重、容忍，接受那些见解与我们不同的人。

在集体安全方面，我们继续积极参与反恐斗争和和平行动，在实地的特遣队中部署了大约6000名士兵，主要是在索马里和中非共和国。我们参与世界各地的维和行动是我们报答国际社会的方式，国际社会在我们历史上的困难时期一直支持我们。在这方面，我们对和平行动和反恐斗争的实质性贡献的全部价值应该得到认可和承认。

在发展方面，布隆迪今天面临的最大挑战是与贫穷作斗争，贫穷是所有政治和社会阶层所有布隆迪人的共同敌人。正是在这种背景下，布隆迪政府制定并最后确定了我们新的十年国家发展计划，我们正在寻求我们的传统和非传统伙伴的支持，帮助我们执行该计划。联合国可以通过其国家工作队和建设和平委员会布隆迪小组，在布隆迪与其合作伙伴之间发挥桥梁作用，调动必要的资源，以补充我们执行布隆迪新发展战略的国家努力。

关于人道主义局势，我们欢迎2015年逃离国家的布隆迪难民大规模自愿回返。除了在没有联合国难民事务高级专员协助的情况下返回的数千名布隆迪人之外，2017年8月1日至10月29日--也就是昨天--属于26739个家庭的79375名难民从坦桑尼亚、肯尼亚和刚果民主共和国自愿返回布隆迪。由134个家庭的252名难民组成的最近一批难民昨天抵达我们与坦桑尼亚接壤的北部穆因加省的Kobero。这种大规模自愿回返清楚地证明，我国已恢复和平、和谐、信任和稳定，尽管一些外国行为体发表评论，继续故意夸大仍流亡的难民人数，以使布隆迪保持人为的危机模式并维持就业。

关于人权状况，布隆迪政府正在继续努力，通过若干已经建立的国家机制，特别是国家人权问题独立委员会，来改善人权状况和促进人权。我们与得到普遍接受的国际机制密切合作，例如与普遍定期审议合作，该机制审查每个会员国的人权状况，而不专门针对某些国家。布隆迪政府正在执行普遍定期审议提出的大多数建议。例如，政府定期对其接到报告并经证实的指控侵犯人权案件进行公正、独立和有效的调查，以便所有侵权者无一例外地被迅速绳之以法并依法受到惩罚。

关于重建布隆迪与我们双边伙伴之间的信任，布隆迪政府正在努力与我们的发展伙伴，特别是与2015年来一直摇摆不定的伙伴恢复和平关系。我们希望鼓励传统和非传统伙伴搁置2015年的短暂误解，把重点放在布隆迪的未来上，共同前进。现在是重建我们之间信任的时候了，应该本着互信的精神审视无效做法并予以纠正。我们必须承认政治现实，防止再次出现对抗。持续对抗对所有领域和各方都不利。布隆迪政府方面重申愿意改善与其发展伙伴的双边关系。在此背景下，我国最高当局最近向2015年后双边关系中断的国家再次派遣了大使。

关于我们与联合国的关系——这是一个极其重要的问题——我们欢迎联合国布隆迪国家工作队在协助我国努力执行国家发展计划、可持续发展目标和2019至2023年联合国发展援助框架方面发挥的作用。布隆迪政府承诺与联合国布隆迪国家工作队开展建设性合作，以实现符合所有布隆迪人利益的持久社会经济发展。然而，我们仍然相信，把布隆迪局势列在安全理事会议程上是不合适的，违反《联合国宪章》。我国目前的政治和安全局势并不构成对国际和平与安全的威胁，而这种威胁是将布隆迪问题保留在安全理事会议程上的理由。我们重申我们的正当要求，那就是将布隆迪问题从安理会议程中移除。武断地将布隆迪问题保留在安理会议程上，可能会开创一个不好的先例。就布隆迪问题举行没有实地现实根据的不必要的会议，将破坏我国的稳定，而非促进和平与平静。一些麻烦制造者利用这一点，每次都选在安全理事会开会前的日子里实施犯罪。

最后，布隆迪重申致力于《联合国宪章》所载的宗旨和原则，并决心为了布隆迪人民的利益加强民主，巩固和平与安全，并实现平衡、包容和持久的社会经济发展。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

下午5时45分散会。